



智能国储

— Intelligent National Reserve System —

# 国家级投资服务平台 全民参与国家民生储存体系

民用资产可参与获取政策红利，让每一份社会资源都能为国家韧性加一分

中华人民共和国

# 目录



一

国家背景与顶层定位

二

总体方案与系统架构

三

国家级投资服务平台机制

四

推进路径与实施保障

能国

ent National Rese





## 第一部分

# 国家背景与顶层定位

National Background and Top-Level Positioning



## 1.1 全球格局重塑下的安全新命题

地缘格局深度调整，能源、粮食、大宗商品价格与供给波动频繁，全球进入  
**“高不确定性时代”**

供应链、产业链、资金链安全从一般经济议题，上升为  
**综合国家安全与大国博弈**的关键变量

各国普遍通过升级战略储备和应急物资体系，构建  
**“平时优化、战时顶住”**的国家韧性能力







## 1.2 国内发展阶段与“韧性治理”的必然要求

01

我国经济迈入高质量发展阶段，必须在“**稳增长、稳就业、稳预期**”的同时，统筹“**保安全、防风险**”。

02

**民生物资、能源物资、应急物资**等储备体系，是支撑经济社会平稳运行的底层基础设施。

03

传统以“**库点+库存**”为核心的储备模式，已难以满足**前瞻预警、动态调度与平战转换**的治理需求。



**储备**不再只是“仓库里的物资”，而是国家在应对外部冲击、稳定预期时的**关键调节工具与压舱石**。



现代储备体系需要实现三个转变：

- ◆ 从“**静态库存**”到“**动态配置**”
- ◆ 从“**事后保障**”到“**前瞻治理**”
- ◆ 从“**部门行为**”到“**国家系统工程**”



建设**智能国储体系**，本质上是提升国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。



### 现状 痛点

01

数据体系分散，多库点、多系统、多口径并存，缺乏全国一张网、一张图、一口径的统筹能力。

02

监管方式偏重事后抽查与审计，难以及时掌握库存质量变化、风险隐患与制度执行情况。

03

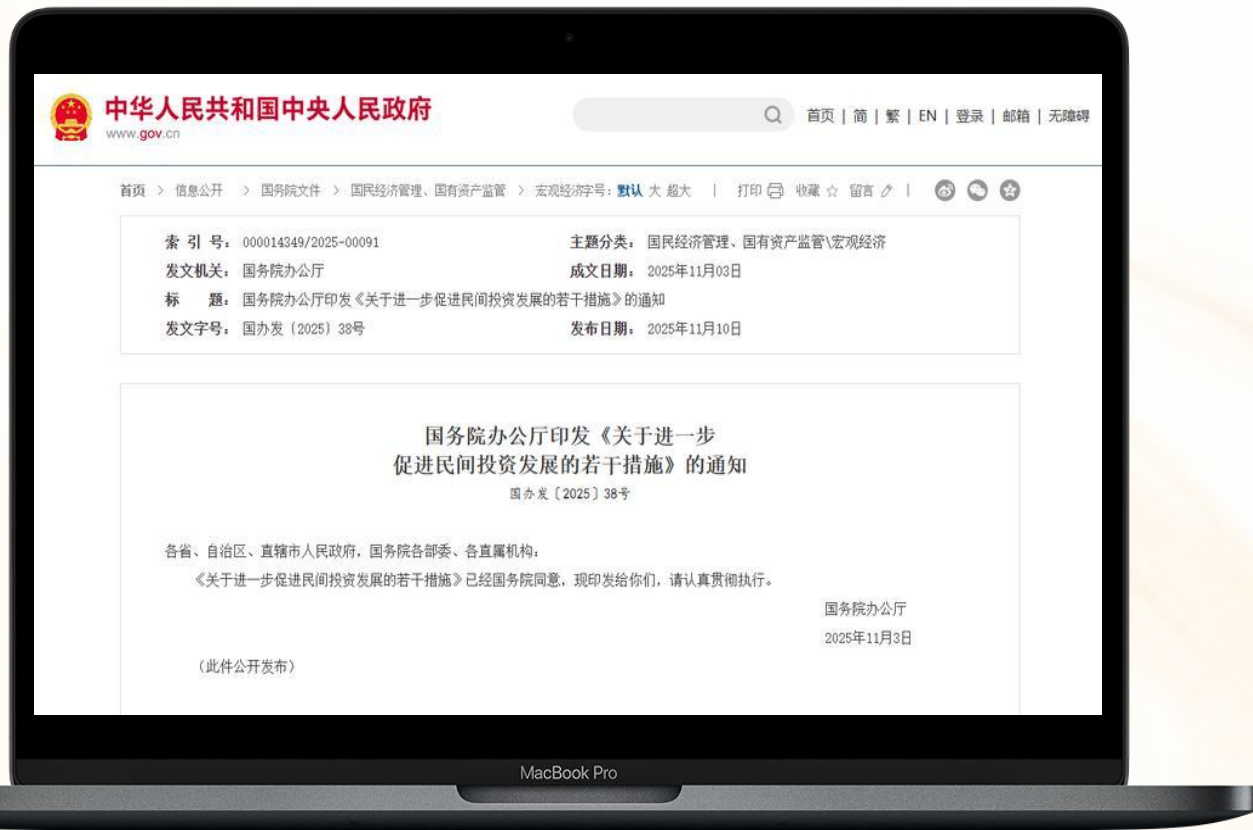
调度协同效率不高，跨区域、跨品类、跨部门响应速度与成本结构，难以支撑复杂场景下的快速反应。



## 1.5 国家政策窗口：民间资本被正式“请进来”



[https://www.gov.cn/gongbao/2025/issue\\_12406/202511/content\\_7048924.htm](https://www.gov.cn/gongbao/2025/issue_12406/202511/content_7048924.htm)



- ◆ 2025年11月，国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》，提出13条硬举措激发民间投资活力。
- ◆ 文件明确：对具有一定收益的重大基础设施和重要民生项目，要专项论证民间资本参与可行性，并明确合理持股比例。
- ◆ 这意味着：国家主动设计制度化通道，引导民间资本有序参与国家重点工程和民生项目，形成“政府引导 + 社会参与”的新格局。





## 1.6 智能国储的顶层定位：国家级投资服务平台

### 一方面服务国家

为宏观调控、应急管理、风险防控提供决策支撑、运行监测和调度中枢能力。



### 智能国储定位

面向国家战略储备与民生应急的国家级投资服务平台，同时也是国家民生储存体系的数字底座。

### 另一方面服务社会

为民间资本与普通民众提供合规参与国家民生储存体系的制度化入口，让民用资产可以按规则获取政策红利。

## 第二部分

# 总体方案与系统架构

Overall Solution and System Architecture





## 2.1 关于智能国储



智能国储  
— Intelligent National Reserve System —

智能国储 (Intelligent National Reserve System)，是面向国家战略储备与民生应急体系建设的国家级投资服务平台，也是国家民生储存体系的数字化、智能化底座工程。项目在国家发展改革委统筹规划与宏观调度框架下，围绕粮食和物资储备、应急管理、能源保供与国家数据治理等方向，构建“可视、可控、可调度、可审计”的国家智能国储体系。

一套大脑

一条链路

一个中枢

一个底座

打通国家部委、地方政府、重点库点与社会资源之间的信息流与调度链条，实现储备态势实时掌握、风险隐患前瞻预警、轮换结构科学优化和突发事件下的快速联动响应。在服务国家治理的同时，平台面向社会开放合规参与入口，引导民用资产（实物、能力、服务）有序纳入国家民生储存体系，通过标准化登记、验真入网与贡献计量机制，让普通民众在参与国家工程的过程中，按公开规则获取政策协同红利与长期权益回报，形成“国家更有韧性、社会更有参与感”的新型国储格局。



## 2.2 四大能力框架：一套大脑、一条链路、一个中枢、一个底座

融合历史、实时和外部环境数据，支持趋势识别、风险预警和情景推演。



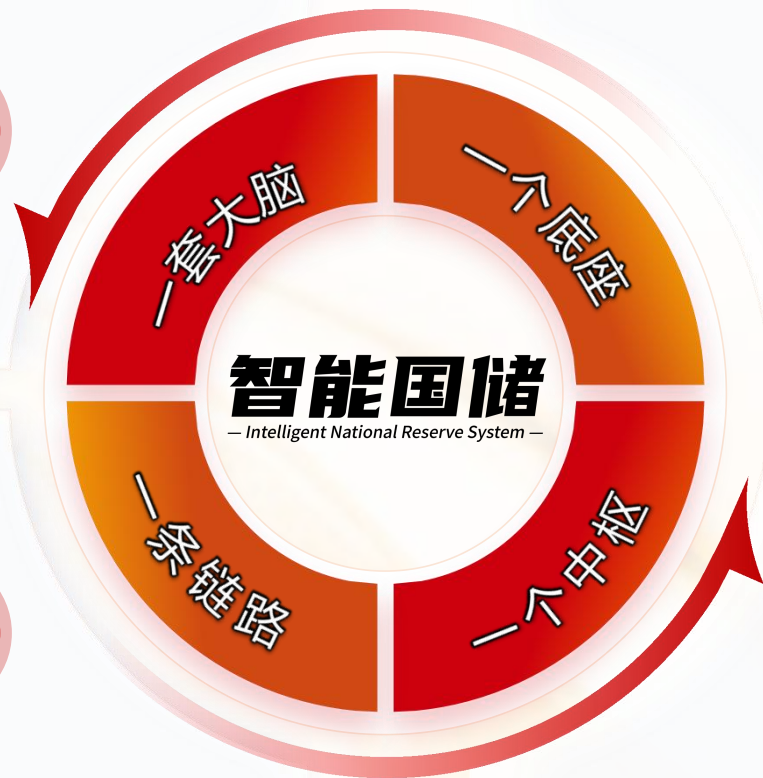
形成可持续演进的国家级数字底座，在制度边界内开放能力而不越位。



贯通入库、在库、轮换、调拨、使用/退出的全过程，形成可追溯、可审计的运行链路。

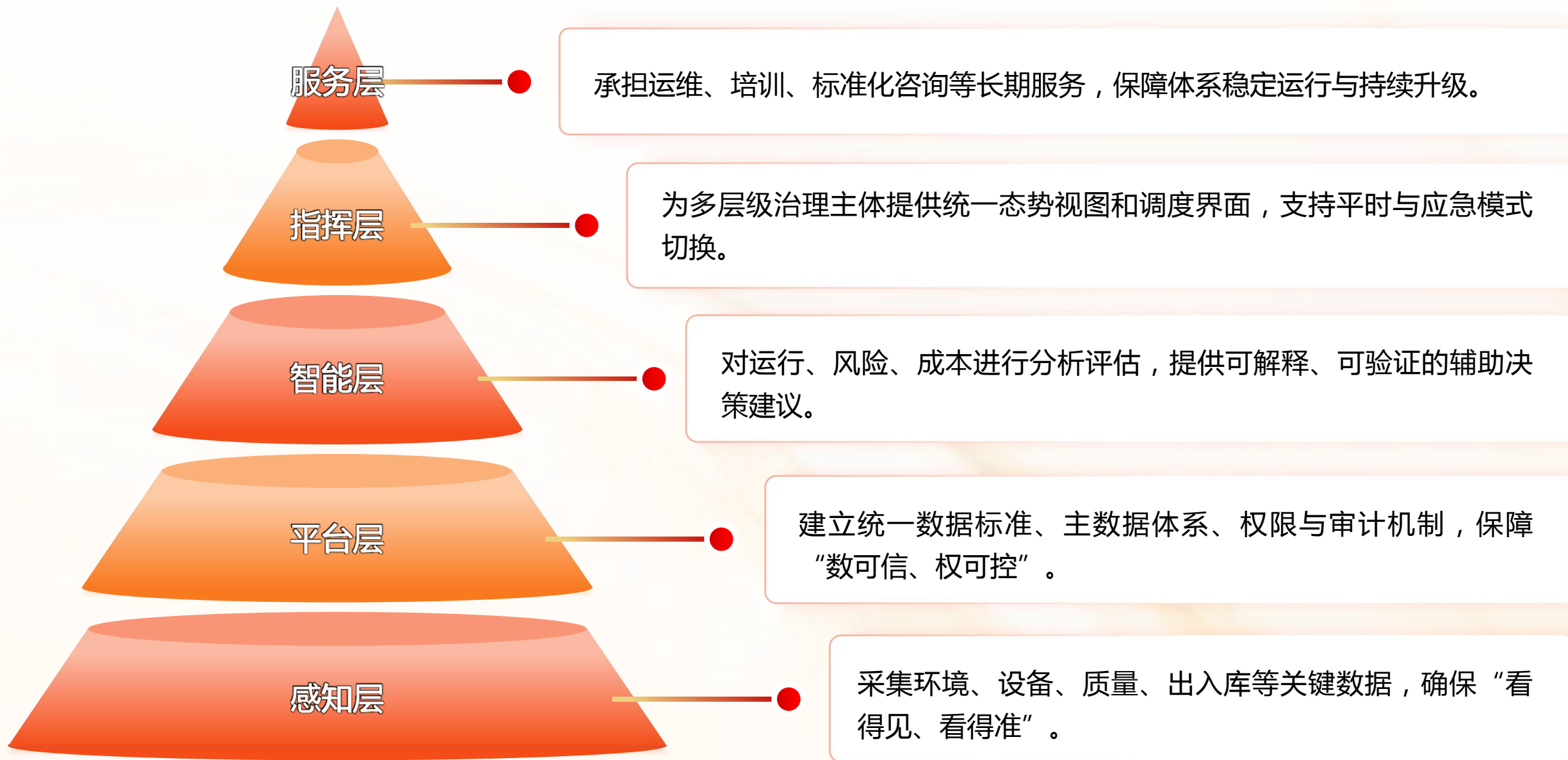


为中央、部委、省市和库点提供统一指挥座舱，支撑常态管理与非常态应急。





## 2.3 五层架构：从感知到服务的系统化设计



## 2.4 “一套大脑”：智能决策支撑能力



聚合国家宏观数据、行业数据和储备运行数据，构建对储备体系的系统性认知

常态下



优化轮换结构、  
成本结构与布局结构

非常态下



推演不同应对方案的  
影响与代价



定位清晰

辅助判断、不替代决策，所有决策主体仍然是国家相关部门和法定机构

## 2.5 “一条链路”：全流程可信运行能力

01

对每一批次物资、每一次流转建立唯一可追踪“身份”，实现从入库到退出的全生命周期留痕。

02

任何一笔异常变动都可以还原“谁、在什么时间、基于什么指令、执行了什么操作”

03

通过这样的可追溯链路，为审计监督、责任认定和制度优化提供坚实的数据基础。



## 2.6 “一个中枢”：多层级协同指挥能力

在中央层面，中枢提供国家整体储备态势和风险地图，支撑宏观与应急决策



### 在地方和库点层面

中枢支持日常计划执行、任务下达、调拨协同和应急响应。



### 在突发事件场景下

中枢可以迅速切换至应急模式，按照预案等级自动推荐调度方案，实现跨区域联动。

## 2.7 “一个底座”：安全、可控、可演进的基础能力

技术路线坚持

国家可控

国家可控

国家可控

三大原则，优先保障安全性和稳定性



通过多活容灾、分级备份和极端情形预案，确保在自然灾害或网络攻击下，系统仍可恢复和运行。



采用开放标准和可插拔架构，为未来新技术、新场景、新品类接入预留空间，保证体系可持续演进。

## 第三部分

# 国家级投资服务平台机制

Cybersecurity Management Platform Mechanism



## 3.1 平台双重角色：服务国家，也服务社会



### 对国家而言

智能国储是支撑战略储备、民生保障和应急管理的数字中枢和能力底座。



### 对社会而言

智能国储是一扇正式打开的“国家工程参与之门”，让民间资本与普通民众可以合规参与。

同一套平台，既承担国家治理功能，又承载“国家级投资服务平台”的制度化角色

## 3.2 从“国家储备”到“国家+全民协同储备”

### 过去

储备更多依赖财政与政策性金融，由国家单一主体筹资、建库和运维。



### 现在

借助制度设计与技术手段，引导社会力量有序参与，形成“国家主干 + 社会弹性”的协同储备网络。



智能国储通过标准化、数字化和可审计机制，把社会资源纳入“可登记、可验真、可调度、可回溯”的国家民生储存体系



### 3.3 民用资产三大类型与接入路径

#### 实物资产



符合标准的民生物资、应急物资等，按规格、质量、数量进行登记与验真。

#### 能力资产



仓储、冷链、运输、网点等保障能力，可作为“可调度能力单元”纳入体系。

#### 服务资产



检验检测、运维保障、应急响应等专业服务，通过认证纳入服务资源池。

接入统一遵循  
“四步闭环”

登记

验真

入网

计量

形成可审计的民用资产台账



## 3.4 普通民众可参与获取政策红利



普通民众可以通过持有合规的实物资源、参与能力输出或提供服务，成为国家智能国储体系的一部分。



所有参与行为均被记录为“可计量的贡献”，在公开透明的规则下转化为政策协同红利与公共服务权益。

收益口径坚持

不承诺固定回报，所有权益以公开规则与合同约定为准，确保安全、稳健、可持续



### 3.5 民间资本与机构参与机制（对接 11 月政策）财联社+1

CLS.CN

**财联社电报**

财 经 通 讯 社

2025-11-10 17:00:46 星期一

#### 【国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》】

财联社11月10日电，国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》。其中提到，对需报国家审批（核准）的具有一定收益的铁路、核电、水电、跨省跨区直流输电通道、油气管道、进口液化天然气接收和储运设施、供水等领域项目，应专项论证民间资本参与的可行性，并在可行性研究报告（项目申请书）中专项说明。鼓励支持民间资本参与，并结合项目实际、民营企业参与意愿、有关政策要求等确定具体项目持股比例。对具备条件的项目，民间资本持股比例可在10%以上。

- 按照《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》，智能国储可被纳入各级政府向民间资本推介的重点项目清单。
- 民间资本可通过股权合作、特许经营、项目公司等方式，在系统建设、运维服务和能力输出环节深度参与。
- 国家通过清单发布、合作模式设计和风险分担机制，形成“政府引导 + 社会参与”的国家级投资服务平台格局。

## 3.6 合规边界：国家权责与社会权责的“防火墙”



- 储备物资和应急调度的决策权、最终责任始终归属国家相关法定机构，任何社会资本不获得“动用权”。
- 社会方参与边界清晰地限定在技术、服务、能力供给与协同执行等环节。
- 通过制度设计、合同约束和技术控制，多重构建“防火墙”，确保国家安全底线不被突破。



### 3.7 国家级投资服务平台的经济闭环



01

国家通过对智能国储的长期投入，换取的是更安全、更稳健、更具韧性的储备治理能力。

02

社会资本通过技术与服务参与，获得稳定、可预期的长期服务收益，形成“能力换回报”的价值闭环。

03

普通民众通过民用资产参与，在规则框架内分享国家民生储存体系带来的政策红利，形成国家与社会的双向奔赴。

## 第四部分

# 推进路径与实施保障

Implementation Path and Support Mechanism

## 4.1 建设路径总览：从试点到全国



坚持“**先试点、再示范、后推广**”的总体节奏，避免一上来就大面积铺开。

建设一



试点阶段聚焦**典型品类**和**重点库点**，验证技术可行性、治理适配性和运行稳定性。

建设二



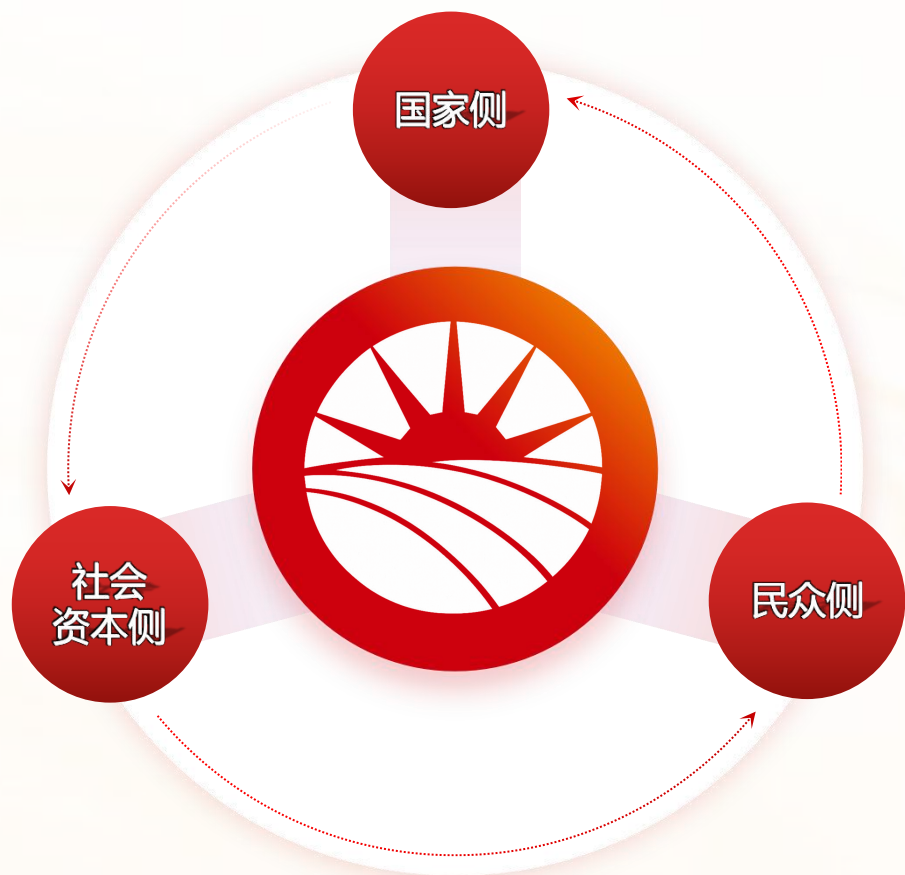
在试点基础上逐步扩展至省域/城市群联动，最终形成**全国一体化的智能国储体系**。

建设三



## 4.2 阶段性目标与关键里程碑





### 01

#### 国家侧

以工程建设费、运维服务费、标准化服务与培训等方式，形成长期、稳定的公共支出结构。

### 02

#### 社会资本侧

通过平台技术服务、运维托管、能力输出与咨询培训等，获取合理回报和长期合作关系。

### 03

#### 民众侧

通过民用资产参与，在规则框架内获得政策红利、公共服务权益与合同化收益，实现“参与即有价值回馈”。

## 4.4 共建国家级智能国储生态



01

智能国储不是某一主体的独奏，而是中央部委、地方政府、央企平台、社会资本和普通民众的协同共建工程

02

通过“国家主导 + 社会参与 + 全民协同”，把智能国储打造成为国家新时期的“安全底座、韧性枢纽和信心来源”

03

诚挚邀请各方伙伴，在国家政策窗口期内，共同参与智能国储国家级投资服务平台的建设与实践，共享国家民生储存体系的长期红利





**智能国储**  
— Intelligent National Reserve System —

# 国家级投资服务平台 全民参与国家民生储存体系

民用资产可参与获取政策红利，让每一份社会资源都能为国家韧性加一分

中华人民共和国